แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(พ.ศ. ๒๕๖๖- ๒๕๗๐)

เทศบาลตำบลกุดน้ำใส

อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น

Scanned with CamScanner

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ หน่วยตรวจสอบภายใน เทศบาลตำบลกุดน้ำใส อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น
ที่ ขก 71401/ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕
เรื่อง แจ้งเวียนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)

เรียน หัวหน้าสำนักปลัดฯ
ผู้อำนวยการกองทุกกอง

ตามที่คณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๗๐) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาให้มีการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส มีความเข็มแข็งในการบริหารราชการ ป้องกันการทุจริต คอร์รัปชั่นและเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ”

เพื่อให้การดำเนินงานของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส เป็นไปตามระเบียบและแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) จึงขอแจ้งเวียนประกาศและแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) มาเพื่อทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายบันทึกนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการต่อไป

(นายวิรัตน์ เย็นสบาย)
นายกเทศมนตรีตำบลกุดน้ำใส

Scanned with CamScanner

ที่ ขก ๗๑๔๐๑/๑๑๙๕

สำนักงานเทศบาลตำบลกุดน้ำใส
อำเภอน้ำพอง ขก. ๔๐๓๑๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐)

เรียน กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน ทุกหมู่บ้าน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศเทศบาลตำบลกุดน้ำใส จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แผนป้องกันการทุจริตเทศบาลตำบลกุดน้ำใส จำนวน ๑ ชุด

ตามที่คณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๗๐) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาให้มีการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการ ป้องกันการทุจริต คอร์รัปชั่นและเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ”

เพื่อให้การดำเนินงานของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอนำส่งประกาศเทศบาลตำบลกุดน้ำใส เรื่อง การใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส และแผนป้องกันการทุจริตเทศบาลตำบลกุดน้ำใส (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อประชาสัมพันธ์

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิรัตน์ เย็นสบาย)
นายกเทศมนตรีตำบลกุดน้ำใส

งานบริหารงานทั่วไป
โทรศัพท์/โทรสาร ๐๔๓-๐๐๑๙๑๒

“ยึดมั่นธรรมาภิบาล บริการเพื่อประชาชน”

Scanned with CamScanner

ที่ ขก ๗๑๔๐๑/๑๗๕

สำนักงานเทศบาลตำบลกุดน้ำใส
อำเภอน้ำพอง ขก. ๔๐๓๑๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐)

เรียน กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน ทุกหมู่บ้าน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศเทศบาลตำบลกุดน้ำใส จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แผนป้องกันการทุจริตเทศบาลตำบลกุดน้ำใส จำนวน ๑ ชุด

ตามที่คณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๗๐) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาให้มีการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการ ป้องกันการทุจริต คอร์รัปชั่นและเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ”

เพื่อให้การดำเนินงานของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอนำส่งประกาศเทศบาลตำบลกุดน้ำใส เรื่อง การใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส และแผนป้องกันการทุจริตเทศบาลตำบลกุดน้ำใส (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อประชาสัมพันธ์

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิรัตน์ เย็นสบาย)
นายกเทศมนตรีตำบลกุดน้ำใส

งานบริหารงานทั่วไป
โทรศัพท์/โทรสาร ๐๔๓-๐๐๑๙๑๒

“ยึดมั่นธรรมาภิบาล บริการเพื่อประชาชน”

Scanned with CamScanner

ประกาศเทศบาลตำบลกุดน้ำใส
เรื่อง การใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

.....

ตามหนังสือ สำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๑๓/๐๐๔๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขักซ้อมความเข้าใจการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ โดยไม่ต้องส่งเล่มแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฯ ไปที่สำนักงาน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) นั้น

บัดนี้ เทศบาลตำบลกุดน้ำใสได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ เรียบร้อยแล้ว จึงประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

นายวิรัตน์ เย็นสบาย
นายกเทศมนตรีตำบลกุดน้ำใส

Scanned with CamScanner

คำนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส จัดทำขึ้นโดยเป็นไปตามกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและโปร่งใส สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ให้สอดคล้องกับแผน ๓ ระดับ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยนำหลักธรรมาภิบาลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงให้สอดคล้องกับกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างวัฒนธรรมสุจริต
มิติที่ ๒ การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส
มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
มิติที่ ๔ การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการทุจริตตามแนวทางดังกล่าว เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาให้มีการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการ ป้องกันการทุจริต คอร์รัปชันและเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อันจะนำไปสู่เป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ”

สำนักปลัดเทศบาล
เทศบาลตำบลกุดน้ำใส
กันยายน ๒๕๖๕

Scanned with CamScanner

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ บทนำ

- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริต ๑
- หลักการและเหตุผล ๖
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน ๗
- เป้าหมาย ๗
- ประโยชน์ของการจัดทำแผน ๘

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)

โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

มิติที่ ๑ การสร้างวัฒนธรรมสุจริต ๙

มิติที่ ๒ การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส ๑๐

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ๑๑

มิติที่ ๔ การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

๑. มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ๑๒

๒. โครงการส่งเสริมการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อป้องกันการทุจริต ๑๕

๓. โครงการส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ๑๗

๔. โครงการยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงานและบุคคลที่ประพฤติตนให้เป็นที่ประจักษ์ ๑๙

๕. มาตรการ No Gift Policy ๒๑

๖. มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส ๒๓

๗. มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ๒๕

๘. โครงการส่งเสริมความโปรงใสในการบริหารงบประมาณ ๒๗

๙. มาตรการออกคำสั่งมอบหมายงานของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ๒๙

๑๐. มาตรการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ๓๖

๑๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ๓๖

๑๒. โครงการจัดเวทีประชาคม ๓๗

๑๓. มาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ๔๐

๑๔. กิจกรรมบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต ๔๒

๑๕. โครงการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี ๔๖

๑๖. มาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ๔๘

๑๗. กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน ๕๑

๑๘. กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น ๕๖

๑๙. มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ๕๘

Scanned with CamScanner

ส่วนที่ ๑
บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่นพบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยมทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคล

Scanned with CamScanner

๔) **การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ – จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) **การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) **การขาดจริยธรรม คุณธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) **มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในเทศบาลตำบลกุดน้ำใส

เทศบาลตำบลกุดน้ำใส เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารงานของเทศบาล รวมทั้งมีบุคลากรซึ่งส่วนมากเป็นคนในท้องถิ่นที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง และมีความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนท้องถิ่น

ด้านการป้องกันการปราบปรามการทุจริต เทศบาลตำบลกุดน้ำใส ได้มีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และจะดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายต่อต้านการทุจริตในระดับชุมชนร่วมกันกับผู้มีส่วนได้เสียในหน่วยงาน โยจะดำเนินการกิจกรรมร่วมกันเพื่อเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแส เพื่อการปราบปรามการทุจริต

วิเคราะห์สภาพแวดล้อม

จากข้อมูลสถานการณ์ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ การดำเนินงานด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมทั้งการคาดการณ์ด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาและการแก้ไขการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน องค์กรและภาคีเครือข่ายต่างๆ สามารถนำมาวิเคราะห์องค์ประกอบหรือศักยภาพการดำเนินงานป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ได้ดังนี้

- จุดแข็ง (Strengths)
  ๑. การประกาศนโยบายและเจตจำนงของผู้บริหารท้องถิ่น
  ๒. เครือข่ายความร่วมมือของผู้มีส่วนได้เสียในหน่วยงาน ภาคประชาสังคมต่อต้านการทุจริต
  ๓. วัฒนธรรมประเพณี รวมทั้งการรวมพลังสร้างสรรค์ที่มีอย่างต่อเนื่อง
  ๔. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกรูปแบบ

Scanned with CamScanner

๖.๑ จัดทำโครงการเพื่อขออนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติ

๖.๒ มอบหมายงานให้กับผู้รับผิดชอบโครงการ และผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อวางแผนและจัดเตรียมโครงการ

๖.๓ กำหนดรูปแบบ กำหนดการ และหัวข้อการอบรม

๖.๔ ประสานงานกับบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดหาวิทยากร เชิญกลุ่มเป้าหมาย จัดเตรียมเอกสารประกอบการอบรม และวัสดุอุปกรณ์

๖.๕ ดำเนินการตามรูปแบบและกำหนดการที่กำหนด

๖.๖ รายงานผลการดำเนินการ

๗. ระยะเวลาดำเนินงาน

ปีงบประมาณ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ไตรมาสที่ ๓

๘. งบประมาณดำเนินการ

งบประมาณ ๓๐,๐๐๐.- บาท

๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักปลัดเทศบาลตำบลกุดน้ำใส

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ ผลผลิต/ผลลัพธ์

ผลผลิต

(๑) มีการจัดอบรมจำนวน ๑ ครั้ง

(๒) ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง สามารถนำไปปรับใช้ในชีวิตประจำวันได้ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (สำรวจโดยใช้แบบประเมินผล)

ผลลัพธ์

ประชาชนนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปรับใช้ในชีวิตประจำวันได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (สำรวจโดยใช้แบบประเมินติดตามผล)

Scanned with CamScanner

๕. มีบุคลากรเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ที่มีคุณวุฒิอยู่ในระดับที่พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายการบริหารงาน
๖. มีการจัดส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง
๗. มีสื่อและระบบ IT ที่เอื้อต่อการเผยแพร่ความรู้และปลูกจิตสำนึกตามยุทธศาสตร์

- จุดอ่อน (Weaknesses)
  ๑. ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในด้านกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ ทำให้การปฏิบัติงานเกิดข้อบกพร่องและผิดพลาดได้
  ๒. ภารกิจงานถ่ายโอนตาม พรบ.การะจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ พนักงานยังขาดความรู้ความเข้าใจกับงานภารกิจที่ถ่ายโอน
  ๓. ขาดบุคลากรที่มีศักยภาพและความพร้อมตามภารกิจป้องกันปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน
  ๔. ไม่มีระบบรายงานหรือรวบรวมข้อมูลข่าวสารการทุจริตหรือการดำเนินงานฯ
  ๕. ความเข้าใจเป้าหมายและทิศทางการดำเนินงานป้องกันปราบปรามการททุจริต

- โอกาส (Opportunities)
  ๑. รัฐธรรมนูญ/นโยบาย/วาระชาติและยุทธศาสตร์ชาติฯ ของรัฐบาลและ คสช. ให้ทุกหน่วยงานดำเนินงาน
  ๒. แผนพัฒนาฯ ๑๒ มุ่งให้คนไทยเป็นคนเก่งและดี
  ๓. มีกฎหมายและระเบียบปฏิบัติราชการที่ชัดเจนในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขการทุจริตของหน่วยงานรัฐและเอกชน
  ๔. มีสื่อออนไลน์ที่ทันสมัยใช้เป็นช่องทางส่งข้อมูลได้รวดเร็ว
  ๕. การเร่งรัดและติดตามนโยบายต่อทุจริตของรัฐ
  ๖. สังคมมีความต้องการเห็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่เป็นรูปธรรมและมีระยะเวลาในการดำเนินคดีที่รวดเร็วขึ้น
  ๗. หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงช่วยส่งเสริมให้ประชาชนมีความโลภน้อยลง ส่งผลให้แนวโน้มการทุจริตลดลงด้วย
  ๘. ระบบคุณธรรม จริยธรรม วัฒนธรรมประเพณีของไทยที่สามารถนำมาประยุกต์ได้
  ๙. ให้รางวัลกับผู้ที่มีผลงานเด่นที่ปลูกฝังจิตสำนึก/ยกย่องชมเชยอย่างยุติธรรม

- อุปสรรค (Threats)
  ๑. วัฒนธรรม ค่านิยม ระบบอุปถัมภ์และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในระบบราชการ
  ๒. ทัศนคติ จิตสำนึกและมุมมองของประชาชนต่อปัญหาการทุจริต (ปกติ ภาวะจำยอมและเพิกเฉย)
  ๓. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีถูกใช้เป็นเครื่องมือที่ทำให้เกิดการทุจริตรูปแบบใหม่ๆ
  ๔. ขาดการจัดทำกระบวนการทำงานเพื่อให้รู้และตรวจสอบได้จัดทำเป็นคู่มือ
  ๕. ค่านิยมของสังคมของการทุจริตเป็นเรื่องปกติ
  ๖. โครงสร้างสังคมและเศรษฐกิจของไทยเป็นระบบอุปถัมภ์และทุนนิยมเอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชัน

Scanned with CamScanner

การวิเคราะห์ความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อน	มีการทับซ้อนอย่างไร	โอกาสเกิดการทุจริต (1 – 5)	ระดับของผลกระทบ (1 – 5)	มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน
การจัดซื้อจัดจ้าง	หัวหน้า/จนท. พัสดุเลือกซื้อร้านที่ตนเองสนิทหรือเป็นญาติ หรือร้านที่ตนเองคุยได้ง่าย	5	5	- ปรับเปลี่ยนร้านค้าในการจัดซื้อวัสดุ - เข้มงวดในการตรวจรับพัสดุหรือการจ้าง
การช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม	เจ้าหน้าที่จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือบุคคลที่เป็นญาติหรือใกล้ชิด สนิทสนมก่อน	5	5	- จัดระบบตามคิว ก่อน – หลัง เพื่อลดปัญหาระบบอุปถัมภ์ - บังคับใช้กฎหมาย ระเบียบอย่างเคร่งครัด
การจัดโครงการ/กิจกรรม	มีการเลือกพื้นที่ในการจัดโครงการ/กิจกรรมที่เจ้าหน้าที่คุ้นเคยเป็นการส่วนตัว	5	5	- พิจารณาพื้นที่ที่ประสบปัญหาและมีความจำเป็นเป็นลำดับแรก
การพิจารณาคัดเลือกเพื่อรับรางวัลต่างๆ	มีการเลือกบุคคลที่มีความสัมพันธ์หรือได้รับผลประโยชน์จากบุคคลที่เลือก	4	3	- พิจารณาตรวจสอบอย่างเข้มงวด
การบริหารงานบุคคล	มีการรับบุคคลที่เป็นเครือญาติหรือบุคคลที่ตนเองได้รับผลประโยชน์เข้าทำงาน	5	5	- มีการประกาศรับสมัครและดำเนินการคัดเลือกอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้
การรับของขวัญ	เจ้าหน้าที่ใช้หน้าที่รับผิดชอบช่วยเหลือผู้รับบริการให้มีการดำเนินการนั้นๆ ได้สะดวก	5	5	- มีการจัดทำประกาศเกี่ยวกับมาตรการการรับของขวัญ - มีการจัดการภายใน สนง. โดยการจัดทำรายงานเสนอผู้บังคับบัญชา
การนำทรัพย์สินของราชการมาใช้ในเรื่องส่วนตัว	เช่น การใช้อุปกรณ์สำนักงานต่างๆ รถ ไฟฟ้า ฯลฯ	5	5	- มีการทำทะเบียนควบคุมการใช้งานและการเบิกจ่ายอย่างเคร่งครัด - สร้างจิตสำนึกที่ดีให้กับบุคลากร
การปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่	เจ้าหน้าที่ไม่ได้นำเงินที่ลูกหนี้กองทุนต่างๆ ฝากมาชำระให้กับการเงิน แต่กลับนำเงินไปใช้ส่วนตัว	5	5	- ประชาสัมพันธ์ให้ลูกหนี้กองทุนต่างๆ มาชำระเงินด้วยตัวเองและรับใบเสร็จทุกครั้ง
การลงชื่อ เข้า – ออก เวลาการปฏิบัติหน้าที่	การลงเวลาไม่ตรงตามความเป็นจริง	5	3	- ใช้ระบบลงเวลามาปฏิบัติราชการ - มีสมุดขออนุญาตไปพื้นที่อื่น

Scanned with CamScanner

ประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อน	มีการทับซ้อนอย่างไร	โอกาสเกิดการทุจริต (1 – 5)	ระดับของผลกระทบ (1 – 5)	มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน
การลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง (Case) - การใช้รถ - การใช้คน	การใช้จัดสรรทรัพยากรนำไปใช้มากเกินความจำเป็น ในแต่ละภารกิจ เช่น น้ำมันมากเกินความจริงหรือจำนวนคนที่มากเกินความจำเป็น	5	5	- มีการบันทึกการใช้ต่างๆ - มีการรายงานทุกครั้ง - สร้างจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม - ใช้งานตามความเป็นจริง
การเบิกจ่ายเงินสงเคราะห์	เจ้าหน้าที่รับผิดชอบจ่ายเงินให้ไม่ตรงตามกลุ่มเป้าหมาย แต่จัดหาบุคคลที่เป็นญาติคนสนิท ที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกันมารับเงิน	5	5	- แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาก่อนทำการมอบ เพื่อให้ตรงตามกลุ่มเป้าหมาย
การจัดประชุม ดูงาน สัมมนาต่างๆ	ผู้รับผิดชอบโครงการมีสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดกับเจ้าของกิจการหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานที่	3	2	- สถานที่มีความเหมาะสมกับงบประมาณ - วิทยากรมีความรู้ความเหมาะสมกับงานหรือโครงการนั้นๆ
การออกใบอนุญาตหรือการรับรองสิทธิ์	หัวหน้าหน่วยงาน เจ้าหน้าที่มีญาติหรือคนรู้จักที่มายื่นขอใบรับรองหรือใบอนุญาตนั้นๆ	4	4	- ผู้ปฏิบัติต้องทำตามกฎระเบียบโดยมีความเป็นกลาง

การนำมาตรการการป้องกันความเสี่ยงไปใช้กับสำนักงานได้อย่างไร

- การจัดทำคู่มือป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน
- ประชุม ชี้แจงในการปฏิบัติตามคู่มือ
- ทำพิธีลงนามให้สัตย์ปฏิญาณ แสดงเจตจำนง จะร่วมกันปฏิบัติตามคู่มือ
- การรายงานผลการควบคุมภายในทุกเดือน
- ปลูกฝังจิตสำนึกข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสำนักงาน
- ผลักดันให้บุคลากรได้มีค่านิยมไม่ปฏิบัติในลักษณะเสี่ยงต่อการทำผลประโยชน์ทับซ้อนและให้มีความเชื่อว่าผลประโยชน์ทับซ้อนดังกล่าว เป็นภัยต่อราชการ ส่วนรวมต่อสังคมและประเทศชาติ
- การเปิดเผยเอกสารตามที่กฎหมายกำหนด
- ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ และยึดตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด
- ส่งเสริมด้านจริยธรรม ตามกฎศีลธรรม
- ผู้บังคับบัญชาต้องเป็นต้นแบบที่ดี
- ผู้บริหารต้องมีคุณธรรมไม่มองผลประโยชน์มากเกินไป
- ไม่ปกป้องผู้กระทำผิด
- หมุนเวียนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน
- มีกลไกลในการตรวจสอบที่ใช้ได้จริง
- สร้างกลุ่มกิจกรรม หรือจัดตั้งคณะทำงานส่งเสริมเรื่องการป้องกันการทุจริจ

Scanned with CamScanner

๒. หลักการและเหตุผล

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการส่งเสริมให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นชัดเป็นรูปธรรม ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และนำแผนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมตั้งแต่ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานด้วยความโปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาล บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน อันเป็นการยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วทั้งประเทศ ด้วยการสร้างกลไกในการป้องกันการทุจริตขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงาน ป.ป.ช. มุ่งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลอย่างต่อเนื่องควบคู่ไปกับการป้องกันการทุจริต จึงได้ดำเนินการจัดทำคู่มือ “แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) “ เพื่อเป็นเครื่องมือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและนำไปสู่การปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพโดยได้พัฒนากรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ให้มีความสอดคล้องกับแผน ๓ ระดับที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ แผนระดับที่ ๑ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนระดับที่ ๒ สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในส่วนยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ในส่วนเป้าหมายที่ให้หน่วยงานภาครัฐมีระบบป้องกันและแก้ไขการทุจริตและประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐโดยมีตัวชี้วัด คือ ค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index:CPI) ของประเทศไทย และระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องคือ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยนำหลักธรรมาภิบาลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกในการพัฒนากรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงให้สอดคล้องกับกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เพื่อให้บรรลุค่าเป้าหมายของแผนแม่บท ฯ ที่กำหนดไว้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ หน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป รวมทั้งประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการับรู้การทุจริต (Corruption Index-CPI) อยู่ในอันดับที่ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตไว้ คือ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยกำหนดเป้าหมายไว้ว่า ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

Scanned with CamScanner

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. เป้าหมาย

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

Scanned with CamScanner

๔. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti - Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชหารเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

Scanned with CamScanner

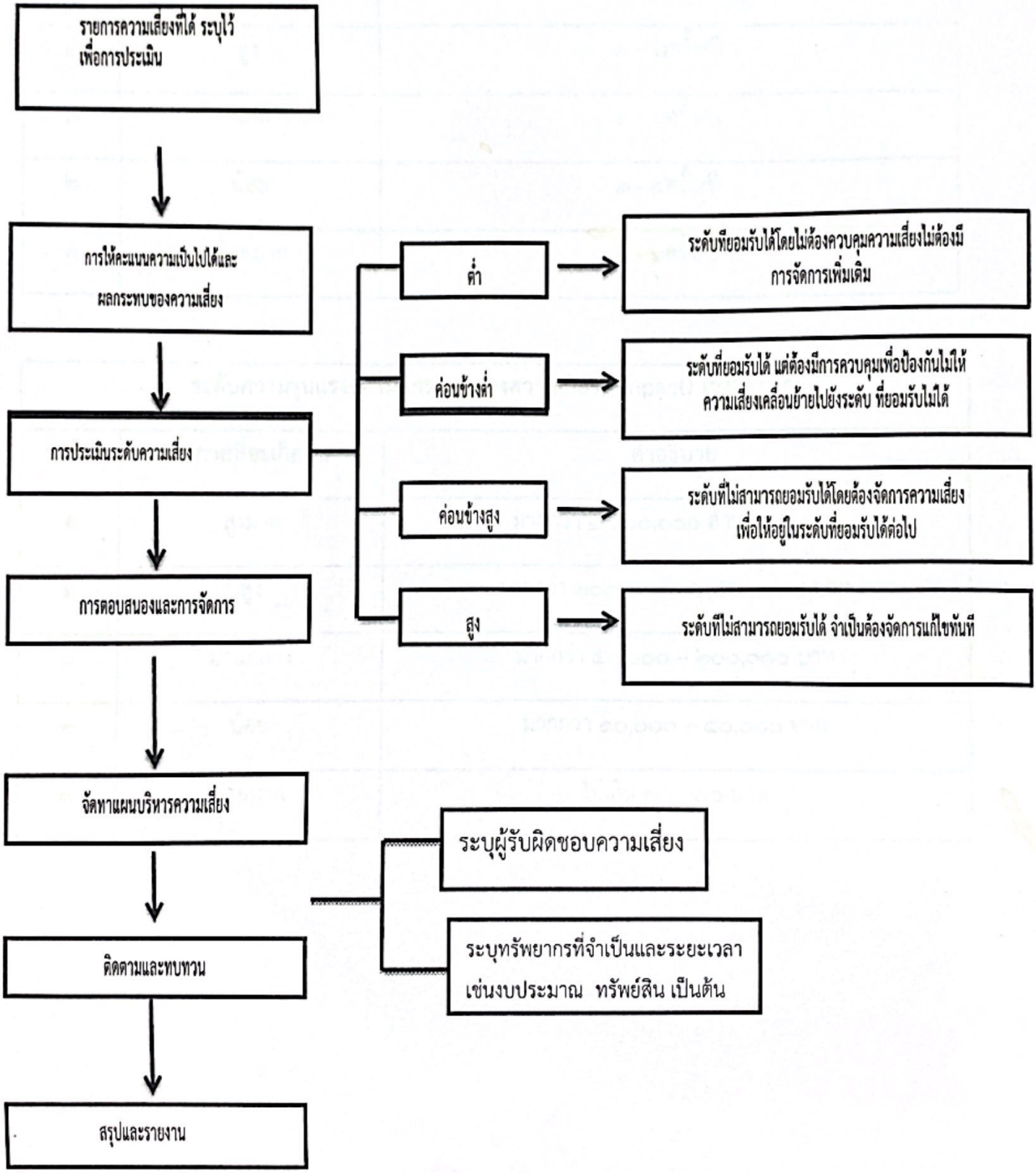
การวิเคราะห์การบริหารจัดการความเสี่ยง

****

เทศบาลตำบลกุดน้ำใส ได้จัดทำแผนบริหารความเสี่ยง และควบคุมภายใน ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕ โดยการวิเคราะห์โดยแยกการวิเคราะห์ออกเป็นกิจกรรมต่างๆ ดังต่อไปนี้

แผนภูมิแนวทางและขั้นตอนการบริหารความเสี่ยง

แผนภูมิแนวทางและขั้นตอนการบริหารความเสี่ยง



Scanned with CamScanner

เกณฑ์การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยง

เกณฑ์การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยง (เชิงปริมาณ)

ระดับโอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ (Likelihood) เชิงปริมาณ		
ระดับ	โอกาสที่จะเกิดขึ้น	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ตั้งแต่ ๘ ครั้งขึ้นไป/ปี
๔	สูง	๗ – ๘ครั้ง/ปี
๓	ปานกลาง	๕ - ๖ครั้ง/ปี
๒	น้อย	๓ - ๔ครั้ง/ปี
๑	น้อยมาก	๑ - ๒ครั้ง/ปี

ระดับความรุนแรงของผลกระทบของความเสี่ยง (Impact) เชิงปริมาณ		
ระดับ	โอกาสที่จะเกิดขึ้น	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มากกว่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป
๔	สูง	มากกว่า ๒๐๐,๐๐๐ – ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๓	ปานกลาง	มากกว่า ๕๐,๐๐๐ – ๒๐๐,๐๐๐ บาท
๒	น้อย	มากกว่า ๑๐,๐๐๐ – ๕๐,๐๐๐ บาท
๑	น้อยมาก	ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

Scanned with CamScanner

เกณฑ์การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยง (เชิงคุณภาพ)

ระดับโอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ (Likelihood) เชิงคุณภาพ		
ระดับ	**โอกาสที่จะเกิดขึ้น**	**คำอธิบาย**
๕	สูงมาก	มีโอกาสในการเกิดเกือบทุกครั้ง
๔	สูง	มีโอกาสในการเกิดค่อนข้างสูงหรือบ่อยๆ
๓	ปานกลาง	มีโอกาสเกิดบางครั้ง
๒	น้อย	อาจมีโอกาสเกิดแต่นานๆ ครั้ง
๑	น้อยมาก	มีโอกาสเกิดในกรณียกเว้น

ระดับความรุนแรงของผลกระทบของความเสี่ยง (Impact) เชิงคุณภาพ		
ระดับ	**โอกาสที่จะเกิดขึ้น**	**คำอธิบาย**
๕	รุนแรงที่สุด	มีความเสียอย่างรุนแรง หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินอย่างมหันต์ มีการบาดเจ็บถึงชีวิต
๔	ค่อนข้างรุนแรง	มีความเสียหายค่อนข้างรุนแรง หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินอย่างมาก มีการบาดเจ็บสาหัสถึงขั้นพักงาน
๓	ปานกลาง	มีความเสียหายอย่างมากพอสมควร หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินอย่างมาก มีการบาดเจ็บสาหัสถึงขั้นหยุดงาน
๒	น้อย	มีความเสียหายพอสมควร หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินพอสมควร มีการบาดเจ็บรุนแรง
๑	น้อยมาก	มีความเสียหายเล็กน้อย หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินเล็กน้อย ไม่มีการบาดเจ็บรุนแรง

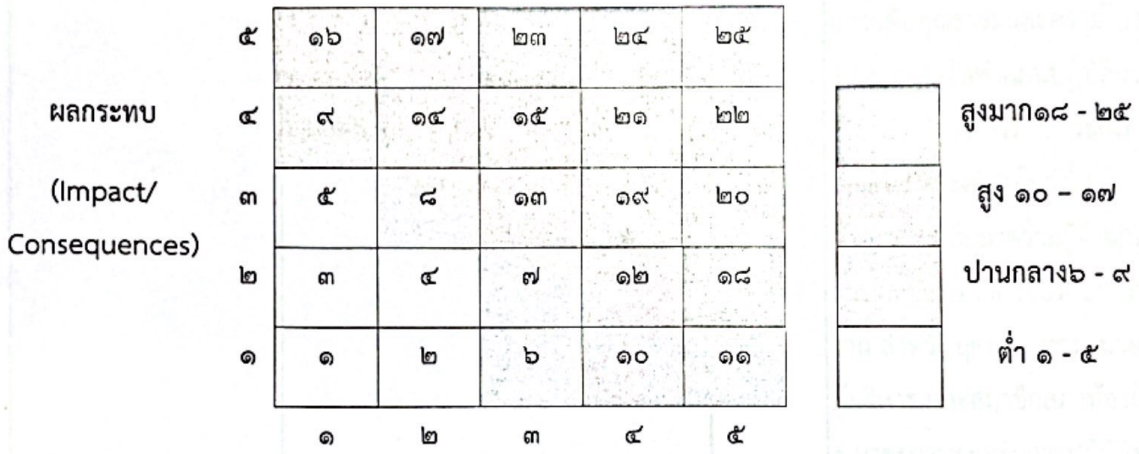
Scanned with CamScanner

แผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map)

เพื่อระบุถึงตำแหน่งของความเสี่ยงแต่ละรายการ เพื่อให้ทราบว่าความเสี่ยงใดมีความสำคัญ และมีความเร่งด่วนสูงสุดที่จะต้องได้รับการแก้ไขก่อนตามลำดับความสำคัญโดยแบ่งความเสี่ยงเป็น๔กลุ่มคือ

สูงมาก	คะแนน	๑๘ -๒๕	สีแดง
สูง	คะแนน	๑๐ -๑๗	สีส้ม
ปานกลาง	คะแนน	๖ - ๙	สีเหลือง

ภาพแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map)



คณะกรรมการบริหารความเสี่ยง จะต้องดำเนินการบริหารความเสี่ยงฯ ตามแผนการดำเนินงานการบริหารความเสี่ยงและควบคุมภายใน และปฏิทินการดำเนินงาน

Scanned with CamScanner

1.การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในองค์กร

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ประเด็นความเสี่ยงการทุจริต	Risk Score	มาตรการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต
1	การบริหารงานของหน่วยงาน และการปฏิบัติงานของบุคลากร	1.การดำเนินการตามนโยบายของผู้บริหาร ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ดำเนินการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง 2.บุคลากรของหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายของผู้บริหารโดยไม่มีกฎระเบียบรองรับ 3.บุคลากรของหน่วยงานขาดความรู้ความความเข้าใจขั้นตอนการปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่กำหนดไว้	ปานกลาง	1.โครงการส่งเสริมการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อป้องกันการทุจริต 2.มาตรการแสดงเจตนารมณ์ในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของผู้บริหารด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส 3.มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส 4.โครงการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน สำหรับบุคลากรของหน่วยงาน ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น 5.มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของระบุชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 6.โครงการเสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต 7.มาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของหน่วยงาน

Scanned with CamScanner

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ประเด็นความเสี่ยงการทุจริต	Risk Score	มาตรการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต
2	การบริหารงานบุคคล	การบรรจุแต่งตั้งโยกย้ายโอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน ไม่เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	ปานกลาง	1.มาตรการเปิดเผยข้อมูลการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลแก่สาธารณะ 2.มาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล 3.กิจกรรมสร้างความโปร่งใสในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน 4.มาตรการนำผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนในการให้บริการมาใช้ในการเลื่อนขั้น เลื่อนเงินเดือน ของบุคลากร
3	การบริหารการเงินงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ และการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินของทางราชการ	1.การบริหารการเงินงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดหาพัสดุ ไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือใช้เงินไม่เกิดประโยชน์กับราชการ	สูง	1.มาตรการควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2.กิจกรรมวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี 3.มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน 4.มาตรการป้องกันการใช้จ่ายงบประมาณ ที่ไม่สมควร ผิดวัตถุประสงค์ ไม่มีประสิทธิภาพ 6.โครงการเสริมสร้างความโปร่งใสในการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ
		2.นำทรัพย์สินของทางราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตน	ปานกลาง	7.โครงการปลูกฝังวิธีคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนผลประโยชน์ส่วนร่วม
4	การให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน	1.ไม่ให้บริการแก่ประชาชนตามลำดับอันเนื่องมาจากความสัมพันธ์ส่วนตัว หรือการให้สิทธิพิเศษแก่คนบางกลุ่ม หรือมีการติดสินบนเพื่อให้ได้คิวเร็วขึ้น	สูง	1.มาตรการ ON Gift Policy 2.โครงการเสริมสร้างวัฒนธรรมการให้บริการอย่างเท่าทียมกัน 3.โครงการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล

Scanned with CamScanner

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ประเด็นความเสี่ยงการทุจริต	Risk Score	มาตรการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต
		2.มีการเรียกรับเงินพิเศษจากผู้ขอรับบริการนอกเหนือจากค่าธรรมเนียมปกติ เพื่อแลกกับการให้บริการ หรือการพิจารณาอนุมัติอนุญาต 3.ให้บริการไม่เป็นไปตามมาตรฐาน เช่น ใช้เวลาให้บริการนานกว่าที่กำหนดไว้		4.โครงการบุคลากรต้นแบบ ด้าน "บริการเป็นเลิศ" 5.โครงการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Service) 6.มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของหน่วยงาน

Scanned with CamScanner

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

เทศบาลตำบลกุดน้ำใส อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๗ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๘ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๙ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๗๐ งบประมาณ (บาท)
มิติที่ ๑ การสร้างวัฒนธรรมสุจริต	๑.๑ การเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส	-	-	-	-	-
		๒. โครงการส่งเสริมการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อป้องกันการทุจริต	-	-	-	-	-
	๑.๒ การสร้างสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๓. โครงการส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	๔. ยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงานและบุคคลที่ประพฤติตนให้เป็นที่ประจักษ์	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐

Scanned with CamScanner

สาระสำคัญ	วัตถุประสงค์	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๗ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๘ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๙ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๗๐ งบประมาณ (บาท)
มิติที่ ๒ การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส	๒.๑ การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕. มาตรการ No Gift Policy	-	-	-	-	-
	๒.๒ มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส	๖. มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส	-	-	-	-	-
	๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติงาน	๗. มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส	-	-	-	-	-
		๘. โครงการเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณ	-	-	-	-	-
		๙. มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส	-	-	-	-	-
		๑๐. มาตรการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส	-	-	-	-	-

Scanned with CamScanner

สาระสำคัญ	วัตถุประสงค์	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๗ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๘ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๙ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๗๐ งบประมาณ (บาท)
มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	๑๒. โครงการจัดเวทีประชาคม	-	-	-	-	-
		๑๓. มาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส	-	-	-	-	-
	๓.๓ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๑๔. กิจกรรมบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	-	-	-	-	-

Scanned with CamScanner

สาระสำคัญ	วัตถุประสงค์	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๗ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๘ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๙ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๗๐ งบประมาณ (บาท)
มิติที่ ๔ การยกระดับกลไกกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ การจัดวางระบบตรวจสอบภายใน การควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยงการทุจริต	๑๕. โครงการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี	-	-	-	-	-
		๑๖. มาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส	-	-	-	-	-
		๑๗. กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน	-	-	-	-	-
	๔.๒ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๑๘. กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น	-	-	-	-	-
	๔.๓ มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต	๑๙. มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดน้ำใส	-	-	-	-	-

Scanned with CamScanner

รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่.....

1. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ .....

2. หลักการและเหตุผล / ที่มาของโครงการ

.....

.....

.....

3. วัตถุประสงค์

3.1 .....

3.2 .....

4. กลุ่มเป้าหมาย

.....

5. วิธีดำเนินการ

.....

6. ระยะเวลาดำเนินการ

.....

7. งบประมาณดำเนินการ

.....

8. ผู้รับผิดชอบ

.....

9. ผลผลิต/ผลลัพธ์

.....

Scanned with CamScanner